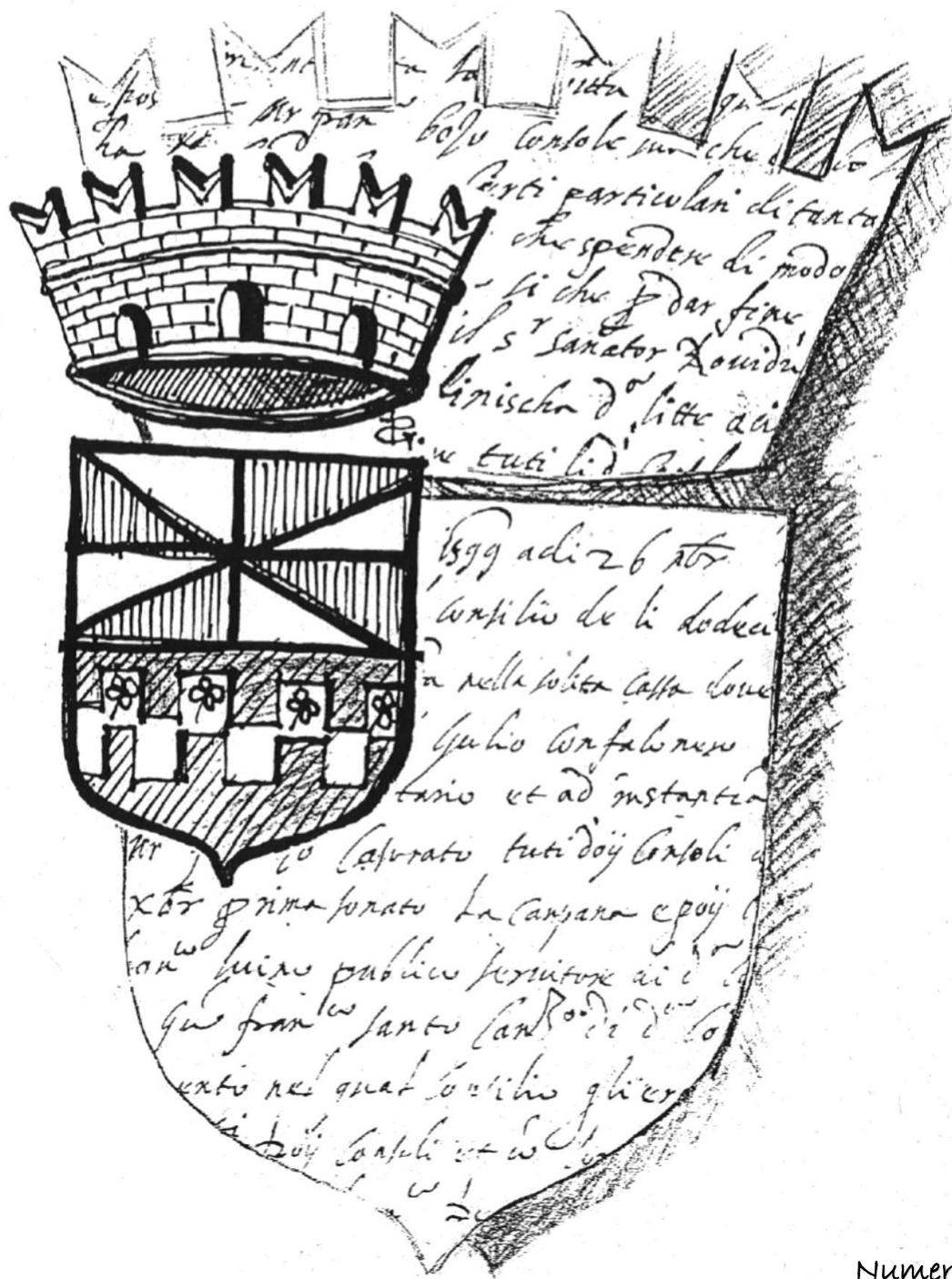


IL COMUNE INFORMA...



Informazioni periodiche a cura
dell'AMMINISTRAZIONE
COMUNALE DI OTTOBIANO

Numero

01/24



SINTESI

RELAZIONE INIZIO MANDATO

COMUNE DI OTTOBIANO

Agosto 2024

INTRODUZIONE

La relazione di inizio mandato viene redatta ai sensi dell'art. 4 bis del D. Lgs. Nr 149 del 6/9/2011 con l'obiettivo di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura di indebitamento del Comune di Ottobiano. Inoltre viene riportata anche la situazione generale di contesto interno ed esterno.

Tale documento deve essere sottoscritto dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato e le disposizioni normative non prevedono la certificazione da parte del Revisore dei Conti e l'inoltro della stessa alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato che è agli atti presso gli uffici comunali.

La relazione è disponibile per consultazione accedendo al sito web del Comune di Ottobiano al seguente percorso:

1. Amministrazione Trasparente
2. Organizzazione
3. Titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo
4. Relazione di inizio mandato

Nel presente numero de "Il Comune Informa" se ne riporta una sintesi.

ARGOMENTI

Di seguito si riportano le tematiche affrontate:

- 1) Inquadramento generale
- 2) Situazione finanziaria dell'Ente
 - Condizione giuridica dell'Ente
 - Condizione finanziaria dell'Ente
 - Sintesi dei dati finanziari
- 3) Situazione di contesto interno ed esterno
 - Personale dipendente
 - Edifici di proprietà dell'Ente
 - Strade del centro abitato
 - Scuolabus
 - Cimitero
 - Contesto sociale
 - Asilo Infantile Pecchio
- 4) Conclusioni

INQUADRAMENTO GENERALE

La nuova amministrazione si è insediata a seguito delle ultime elezioni comunali del giorno 8 e 9 giugno 2024 con la lista “Vicini alla gente di Ottobiano”.

Di seguito si riporta la situazione attuale dei nuovi incarichi:

NOMINATIVO	RUOLO	ORGANO	GRUPPO POLITICO
Cecchetto Pier Angelo	Sindaco	Giunta	Vicini alla gente di Ottobiano
Campeggi Giuseppe	Vice Sindaco	Giunta	Vicini alla gente di Ottobiano
Tosini Elena	Assessore	Giunta	Vicini alla gente di Ottobiano

NOMINATIVO	RUOLO	ORGANO	GRUPPO POLITICO
Cecchetto Pier Angelo	Sindaco	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Campeggi Giuseppe	Vice Sindaco	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Santin Luana	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Taurino Roberto	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Tosini Elena	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Vettorello Daniela	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Uccelli Jonathan	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Vicario Michela	Consigliere	Consiglio	Vicini alla gente di Ottobiano
Carnia Serafino	Consigliere	Consiglio	Insieme per il futuro di Ottobiano
Pasin Valeria	Consigliere	Consiglio	Insieme per il futuro di Ottobiano
Tosi Paolo	Consigliere	Consiglio	Insieme per il futuro di Ottobiano

La popolazione residente al 30/06/2024 è 1086.

SITUAZIONE FINANZIARIA

CONDIZIONE GIURIDICA DELL'ENTE

All'inizio del presente mandato amministrativo l'Ente non risulta commissariato.

CONDIZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

All'inizio del presente mandato amministrativo l'Ente non ha attivato né la procedura di dissesto finanziario (previsto ai sensi dell'art. 244 del TUEL) né quella di pre-dissesto finanziario (previsto ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL).

SINTESI DEI DATI FINANZIARI

L'aspetto finanziario del comune si presenta in generale equilibrato con un risultato positivo disponibile a fine 2023 pari a € 599.794,70.

Le principali entrate sono:

- | | |
|---|--------------|
| • Fondo solidarietà comunale, trasferimenti statali | € 75.675,24 |
| • Irpef | € 55.289,00 |
| • IMU | € 300.000,00 |
| • TARI | € 172.715,04 |

Il Comune è riuscito a mantenere un saldo positivo ed un equilibrio finanziario principalmente grazie alla mancanza di spese significative in aree cruciali come il sociale, l'urbanistica e la gestione del personale comunale. Tuttavia, queste sono spese necessarie che devono essere sostenute regolarmente e potrebbero essere onerose.

Tale disponibilità sarebbe stata ben più ridotta anche in passato se a livello quantitativo l'organico del personale comunale non fosse diminuito di due unità.

Globalmente le spese correnti sono passate da € 687.105,59 nel 2019 a € 737.584,74 nel 2023 quindi con un incremento del 7,35% in 5 anni.

SITUAZIONE DI CONTESTO INTERNO ED ESTERNO

Di seguito viene descritta in sintesi una panoramica generale del contesto in cui la nuova amministrazione si trova ad operare, attenzionando alcuni punti ad oggi emersi per i quali si ritiene opportuno dover intervenire durante il proprio mandato.

PERSONALE DIPENDENTE – OPERATORE ESTERNO

L'attuale organico del personale come operatore esterno ad oggi prevede in servizio un solo operatore che svolge anche il compito di autista dello scuolabus. Questa condizione non può garantire la quotidiana pulizia delle vie e/o piazze ed in generale anche qualsiasi tipo di piccola manutenzione che si renda necessaria.

Piano di Azioni

Per poter garantire nel tempo la continuità del servizio ed ampliare il presidio anche su nuove attività ritenute necessarie al mantenimento del decoro delle strutture e spazi comuni, abbiamo chiesto supporto a cooperative sociali, preferendo il coinvolgimento prima di tutto di personale della nostra comunità.

In futuro valuteremo anche la possibilità di poter assumere un nuovo operatore esterno attivando un bando di concorso che sarà reso noto e pubblico alla comunità di Ottobiano. Situazione questa che si renderà comunque necessaria anche per contingenze di natura fisiologica che porteranno a prevedere un cambio nell'organico attuale.

EDIFICI DI PROPRIETA' DELL'ENTE

Alcuni edifici di proprietà del Comune, attualmente, presentano aspetti da attenzionare in un'ottica di ripristino dell'efficacia delle strutture e quindi della loro funzionalità a pieno regime.

IMMOBILE DEL MUNICIPIO

L'immobile sede del Comune si trova in condizioni tali per cui si ritiene necessario intervenire attraverso:

- la manutenzione degli infissi per contrastare il degrado dovuto all'usura e al naturale invecchiamento;
- la riqualifica dell'archivio storico per assicurare in modo efficace la conservazione e consultazione dei documenti oltre che la sicurezza del personale che vi opera all'interno;
- la pulizia dei locali, compresa la sala del consiglio, per sostenere l'incolumità, l'integrità e il benessere di tutte le persone che vi accedono.

Inoltre la struttura generale dell'edificio, antiquata e poco attenzionata, necessita di un intervento manutentivo di natura straordinaria in modo da evitare di affrontare in futuro spese ben più onerose per il ripristino.

Piano di Azioni

Per quanto concerne le pulizie civili quotidiane si è ritenuto necessario attivare una turnazione ad oggi di 2h al giorno, avvalendoci di personale locale attraverso una Cooperativa Sociale.

Per le attività di manutenzione compatibilmente con le esigenze di bilancio si vorrebbe valutare una ristrutturazione generale dell'edificio.

CASE DI PROPRIETA'

Il comune possiede 13 abitazioni di proprietà che vengono date in locazione.

Piano di Azioni

Per stabilire eventuali problematiche di tipo strutturale è nostra intenzione avviare una serie di controlli per valutare l'eventuale necessità di intervenire con dei lavori di manutenzione.

SCUOLA PRIMARIA

L'edificio che ospita la scuola primaria e l'ufficio postale ha registrato infiltrazioni d'acqua piovana dal tetto, situazione peraltro segnalata anche dalla direzione didattica di Sannazzaro. Di seguito alcune immagini scattate in data 20 luglio 2024 in cui viene riportato il dettaglio dei danni causati a seguito di un evento piovano:



Dettaglio pavimento del corridoio al primo piano con acqua piovana e relativo soffitto visibilmente bagnato



Dettaglio soffitto classe al primo piano visibilmente bagnato

Piano di azioni

È stata incaricata la ditta Tronconi di effettuare un sopralluogo per una valutazione del danno e la messa in sicurezza. L'edificio scolastico verrà monitorato e, qualora si renderà necessario, provvederemo ad interventi strutturali specifici.

STRADE DEL CENTRO ABITATO

Le strade della viabilità principale che attraversano il centro abitato, ovvero SP 183 (Via Roma (in parte), Via San Michele, Via Cairoli, Piazza Italia) ed il tratto SP 16 (Via Matteotti e Via San Giorgio) necessitano del ripristino dello strato superficiale alla sua condizione originale.

Piano di Azioni

A tal proposito esisteva già un progetto di rifacimento del manto stradale per un valore di circa € 140.000,00 (di cui € 100.000,00 a carico della Provincia) che l'attuale Amministrazione ha integrato a favore di un tratto di strada della SP 16 (Via San Michele) con un ulteriore valore di € 30.000,00, per un totale di € 170.000,00. I valori precedentemente riportati si intendono IVA esclusa.

A partire dal mese di agosto 2024 inizieranno i lavori di fresatura e riempimento dell'asfalto che permetteranno anche di riportare in quota i chiusini interessati, inoltre si procederà con il conseguente ripristino della segnaletica orizzontale. Nel tempo si prevede di intervenire anche su alcune vie interne del centro abitato come ad es. Via Pecchio, Via Campegi, Via Mazzini (in parte).

SCUOLABUS

Ad aprile 2024 è stato acquistato e consegnato mediante utilizzo di targa di prova a maggio 2024 uno scuolabus di seconda mano, attualmente parcheggiato nel cortile della scuola primaria.

Il costo finale è stato di € 69.410,00 ottenuto dalla differenza tra il costo iniziale di € 77.410,00 (di cui € 550,00 di passaggio di proprietà) e la permuta di € 8.000,00 dei due pulmini (non più in uso) e del pullman di linea giallo. I valori precedentemente riportati si intendono IVA inclusa.

Si è appreso che il mezzo è stato acquistato da un concessionario che al momento della vendita non era il proprietario, come confermato dalla visura al Pra in nostro possesso da cui si evince la titolarità di IVECO ancora oggi. La documentazione agli atti risulta:

- la determinazione per acquisto scuolabus per servizio scolastico;
- la trattativa fatta mediante portale SINTEL che funge da contratto;
- il report della procedura per acquisto scuolabus per servizio scolastico;
- la fattura di vendita emessa dal Concessionario e i tre mandati di pagamento del Comune dell'intera somma pattuita per il totale di € 77.410,00 IVA inclusa;
- la fattura di permuta dei veicoli adibiti a trasporto scolastico di € 8.000,00 IVA inclusa;
- la richiesta libretto di circolazione firmata dal precedente Sindaco ed inviata al fornitore non completamente compilata.

Dall'analisi della documentazione:

1. non risulta ancora eseguito il trapasso dalla società Iveco al Concessionario né da quest'ultimo al Comune di Ottobiano;
2. dal 03/04/2024 (data del saldo di acquisto) ad oggi, il Comune non è in possesso dei documenti per permettere la circolazione del veicolo. Questa condizione ha creato disagi nel periodo del Grest oltre che costi aggiuntivi in quanto si è dovuto provvedere ad un servizio esterno per i trasferimenti e rischia di compromettere l'utilizzo del mezzo anche per l'inizio del nuovo anno scolastico.

Resta sconosciuto il motivo per cui il mezzo sia stato acquistato in questo scenario di incertezza e consegnato privo di documenti presso il nostro Comune.

Piano di Azioni

Nonostante siano già stati presi contatti con il venditore e inviata ufficialmente una lettera di sollecito in data 05/07/2024, la situazione non si è ancora risolta né tantomeno si è ricevuto un riscontro formale. Se questa problematica non si concluderà, si renderà necessario procedere per vie legali e attuare misure straordinarie per garantire il trasporto scolastico. Parallelamente è stata anche contattata formalmente la Società IVECO da cui siamo in attesa di un riscontro.

CIMITERO

Nelle aree comuni del cimitero si denotavano incuria e trascuratezza (presenza di erbacce, siepe incolte, pulizia in generale assente).

Piano di Azioni

È stato richiesto all'attuale ditta che tumula i nostri cari defunti di provvedere ad un intervento di manutenzione straordinaria nel mese di giugno 2024 con una spesa di € 2.806,00 (IVA inclusa). Inoltre, si è programmata con la medesima ditta un'attività periodica di manutenzione di tipo conservativo fino a fine anno, per un importo di circa € 600,00 (IVA esclusa) al mese. Si provvederà anche al ripristino delle parti murarie danneggiate ed in particolare, per la chiesa comunale sarà necessario richiedere un preventivo di spesa considerata la tipologia e quantità di lavoro necessario.

CONTESTO SOCIALE

Negli anni abbiamo assistito ad una progressiva vulnerabilità sociale, aumento della povertà, fragilità territoriale, povertà educativa, situazioni che l'attuale amministrazione si impegna a bonificare.

Il paese che vogliamo è un paese sostenibile, di coesione sociale, con autonomia nelle funzioni urbane partendo da un efficientamento nel trasporto pubblico, nelle istituzioni scolastiche e culturali, negli impianti sportivi, nei servizi sociali. Un paese che si proponga di soddisfare le esigenze dei più fragili e che punti a promuovere e incentivare il lavoro.

Le attività previste saranno concentrate verso i bisogni dei bambini e delle loro famiglie, degli anziani. Ripristinare il volontariato reintroducendo il servizio del taxi sociale, che permette il trasporto di anziani e disabili.

Un contributo per le rette dell'asilo per incentivare l'incremento degli iscritti in base a valori ISEE predefiniti, sussidio materiale alle famiglie o ai singoli cittadini, anche attraverso aiuti economici conformi al regolamento vigente che garantisce equità e imparzialità. Inserimento di servizi di assistenza domiciliare agli anziani, di assistenza domiciliare ai portatori di handicap e di assistenza domiciliare minori in famiglia.

SUSSIDIO SCUOLA MATERNA E ASILO NIDO

Al fine di incentivare nuovi ingressi e sostenere le famiglie più fragili, il Comune di Ottobiano ha predisposto, per l'anno scolastico 2024/2025, un piano di agevolazioni per le rette dell'asilo.

Questo non solo farà la differenza per le famiglie e contribuirà a garantire un accesso equo all'istruzione per i più piccoli ma aiuterà l'Ente Pecchio a incrementare il numero di alunni e a renderlo maggiormente sostenibile.

Le famiglie residenti nel Comune di Ottobiano con figli iscritti all'asilo nido o alla scuola materna Ente Pecchio di Ottobiano potranno presentare la richiesta entro il **30 settembre 2024** per ottenere le agevolazioni.

Per accedere al contributo è necessario conoscere gli scaglioni stabiliti dal Comune in base alle fasce di **reddito ISEE** in corso di validità:

RETTE A.S. 2024/2025	CONTRIBUTI COMUNE			
	ISEE ≤ € 6.000	€ 6.000,01 ≤ ISEE ≤ € 9.000	€ 9.000,01 ≤ ISEE ≤ € 12.000	ISEE ≥ € 12.000,01
Asilo Nido	100%	50%	25%	Nessuno
Scuola Materna	100%	50%	25%	Nessuno

Tabella di assegnazione contributi del Comune in base a reddito ISEE in corso di validità al momento dell'iscrizione

Inoltre:

- per le famiglie con ISEE > € 12.001 che hanno 2 o più figli che frequentano la Scuola Materna o Asilo Nido, il Comune prevede un contributo del 50% dal secondo figlio in poi in ordine di età;
- per le famiglie nelle altre fasce di ISEE, che hanno 2 o più figli che frequentano la Scuola Materna o Asilo Nido il Comune prevede un ulteriore contributo del 20% dal secondo figlio in poi in ordine di età.

ASILO INFANTILE PECCHIO

L'Asilo Infantile Pecchio è retto da un Consiglio di amministrazione composto da 5 membri: il Presidente, che è di diritto il Parroco pro-tempore della Parrocchia, 2 Consiglieri di nomina del Presidente e 2 di nomina dell'Amministrazione Comunale. Seppur in minoranza riteniamo necessario riportare, per opportuna trasparenza, un quadro della situazione.

Le entrate principali sono legate alle iscrizioni degli alunni, all'affitto dei terreni di proprietà e ai contributi derivanti da fonti esterne (come la Regione e il Comune).

L'attuale situazione finanziaria è molto critica in quanto negli ultimi anni si è assistito ad un costante aumento delle uscite e ad una diminuzione delle entrate legata alla riduzione del numero di iscritti. Dall'analisi della documentazione fornita dall'Ente si evince come già dal 2022, sia stato necessario provvedere ad entrate straordinarie ottenute dalla vendita di circa 11 ettari di terreni di proprietà per un valore di € 239.710,00 lordi.

Alla fine del 2023 l'Ente ha deciso di intraprendere una nuova strada, ovvero quella di sottoscrivere due contratti preliminari di Agrivoltaico (entrambi con durata di 50 anni incluse le eventuali proroghe), cedendo il diritto di superficie di circa 85 ettari di proprietà tra i Comuni di Ottobiano (circa 49) e di San Giorgio di Lomellina (circa 36). Da questa operazione l'Ente ha potuto incassare una prima somma a titolo di caparra (€ 152.547,82 lordi) che ha permesso di concludere in positivo l'esercizio finanziario del 2023, che altrimenti sarebbe stato in perdita di € 70.598,95.

Si prospettano pertanto i seguenti scenari:

1. stipula dei contratti di Agrivoltaico in forma definitiva entro il 2028;
2. nessuna stipula dei contratti di Agrivoltaico nel caso in cui non venissero concesse le autorizzazioni ministeriali;
3. stipula solo di uno dei due contratti entro il 2028.

A fronte di queste incertezze, che minano la continuità di esistenza dell'Ente Pecchio, l'Amministrazione dell'Asilo sta operando in due direzioni:

- a) interagire con le due Società coinvolte per provare ad ottenere in fase di contratto definitivo le migliori garanzie e condizioni favorevoli all'Ente Pecchio;
- b) sviluppare un piano finanziario a lungo termine (almeno decennale) per riuscire a prevenire eventuali perdite nei bilanci di esercizio annuali.

Ad oggi non abbiamo certezze se non quelle che, in assenza delle entrate straordinarie legate alla sottoscrizione dei due contratti definitivi, l'Ente Pecchio rischia di registrare nei prossimi anni delle uscite sempre maggiori per il rincaro del costo vita che determinerebbero una perdita continua negli anni.

Anche se i contratti definitivi fossero stipulati entro il 2028 la situazione economica sarà in ogni caso da monitorare poichè queste entrate straordinarie sono oggetto di alta tassazione e potrebbero non essere sufficienti a coprire i costi di gestione lungo l'arco temporale dei contratti.

Per questo motivo è necessario prevedere sin da subito un piano di azioni alternativo che possa interrompere il trend negativo degli ultimi anni di bilancio riportando l'Asilo ad una condizione di autonomia finanziaria, cioè senza alcuna dipendenza dalle entrate straordinarie dell'Agrivoltaico o dalla vendita di altri terreni. Solo così sarà possibile investire l'eventuale entrata straordinaria legata ai due contratti definitivi per migliorare l'attuale servizio dell'Asilo in termini di proposta formativa oltre che per effettuare un'importante ristrutturazione straordinaria delle strutture e dei servizi annessi.

Questo nuovo contesto potrebbe rappresentare in futuro per le famiglie di Ottobiano e dei paesi limitrofi un punto di riferimento nel processo di crescita dei propri figli.

CONCLUSIONI

Questo primo numero de “Il Comune Informa”, è stato redatto coralmemente dalla nuova Amministrazione con la finalità di rendere partecipe l’intera comunità ottobianese della situazione in essere, delle prime scelte intraprese e dei piani di azione che si prevedono di realizzare.

Si è deciso di affrontare le tematiche ritenute maggiormente urgenti e di interesse per l’intera comunità: condizione giuridica e finanziaria dell’ente, sintesi dei dati finanziari, personale dipendente-operatore esterno, edifici di proprietà dell’ente, cimitero, scuolabus, strade del centro abitato, contesto sociale e Asilo Infantile Pecchio.

Come si evince da queste pagine, diversi sono state le criticità già incontrate a cui si è cercato di dare una risposta immediata e il più possibile risolutiva.

Con la stessa modalità di azione si continuerà a lavorare nei prossimi mesi in cui la nuova Amministrazione garantirà il presidio delle tematiche più importanti.